



Plats och tid	Emmaboda Folkets hus Glasblåsaren, 2019-09-04, 13:00-15:52		
Beslutande	Johan Jonsson (C), ordförande Sten-Olof Johansson (M), 1:e vice ordförande Stig-Ove Andersson (S) ersätter Maria Ixcot Nilsson (S), 2:e vice ordf. Bo Sunesson (C) Leif Karlsson (M) Bo Eddie Rossbol (BA) Gull-Britt Hellborg (KD) Per Adolfsson (S) Annika Karlsson (S) Jarkko Pekkala (S) Marie-Louise Eddegård (S) Simon Petersson (S) Martin Henriksson (SD)		
Övriga deltagande	Tommy Persson, kommunsekreterare Anette Strömlblad kommunchef Anders Svensson ekonomichef Katarina Bondesson förvaltningsekonom Michael Börjesson förvaltningschef Socialförvaltningen Lennart O Werner förvaltningschef Bildningsförvaltningen		
Utses att justera	Annika Karlsson (S)		
Justeringens plats och tid	Rådhusgatan 2, Emmaboda, 2019-09-10, kl. 08:30		
Underskrifter sekreterare			Paragrafer 112 - 128
	<hr/>		
	Tommy Persson		
ordförande	<hr/>		
	Johan Jonsson (C)		
justerande	<hr/>		
	Annika Karlsson (S)		

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Nämnd/styrelse	KOMMUNSTYRELSEN		
Sammanträdesdatum	2019-09-04		
Datum för anslags uppsättande	2019-09-10	Datum för anslags nedtagande	2019-10-02
Förvaringsplats för protokollet	Kommunförvaltningens lokaler, Emmaboda		
Underskrift	<hr/>		
	Christoffer Karlsson		



Innehållsförteckning

- § 112 Under förmiddagen har Kommunstyrelsen haft egna överläggningar.
- § 113 Kommunledningen informerar
- § 114 Budgetuppföljning
- § 115 Besvarande av motion – Mobilförbud i skolan
- § 116 Förslag till ny organisation för kommunledningskontoret samt därav berörda förvaltningar
- § 117 Deltagande och finansiering av Kommunförbundets Barn och unga nätverk
- § 118 Risk- och sårbarhetsanalys Krisberedskap 2019
- § 119 Gemensam samordnare för sanering av Glasriket
- § 120 Köp- och försäljning av fastigheter – Tomter
- § 121 Köp och byte av mark för anläggande av skid/strövområde Ubbemåla.
- § 122 Prioritering av lokalprojekt – omfördelning i investeringsbudget beslutad av Kommunfullmäktige
- § 123 Regionalt samarbete mellan kommuner/stadsnäsägare i Kalmar län
- § 124 Information – Anmälan Delegationsbeslut
Remiss – översyn av två av Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter
- § 125 Information – Anmälan Delegationsbeslut
Remiss - förslag till nationell plan för omprövning av vattenkraft och den strategiska miljökonsekvensbeskrivningen
- § 126 Information – Sotningsindex
- § 127 Information – Remissvar – Klimat och energistrategi Kalmar län
- § 128 Meddelanden



§ 112

Dnr KS/2014:142, 2019:140, 2019:88

Under förmiddagen har Kommunstyrelsen haft egna överläggningar.

Joel Parde Sydost Leader har redogjort för föreningens verksamhet. Emmaboda kommun är en av medlemmarna.

Föreningens uppgift är att stimulera och inspirera till utveckling i vårt område. De ska arbeta aktivt för att sprida kunskap och kännedom om Leader som metod för utveckling. Mycket av arbetet är därför inriktat på att möta föreningar och utvecklingsgrupper ute i kommunerna och informera om Leadermetoden och om möjligheter till stöd via SydostLeader.

Emmaboda kommun deltar i några av föreningens projekt.

Kommunchef Anette Strömblad redovisade sitt arbete kring organisationsöversynen. Ett uppdrag Kommunstyrelsens personalutskott, KSPU gav till kommunchefen 2019-04-01 § 9. Ärendet är uppe för beslut vid dagens sammanträde.

Säkerhetssamordnare Niclas Karlsson föredrar framtagna Risk- och sårbarhetsanalys för kris och beredskapsarbetet. Ärendet är uppe för beslut vid dagens sammanträde.

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.



§ 113

Dnr KS/2019:5

Kommunledningen informerar

Sommaren har varit lugn utan större incidenter.
I augusti drabbades kommunen av ett större strömavbrott. Avbrottet kunde åtgärdas relativt snabbt och innebar inga större svårigheter för samhället i stort.
Tjänsten som säkerhetssamordnare är utannonserad.
Intervjuer av sökande till teknisk chef har påbörjats.

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.



§ 114

Dnr KS/2018:8

Budgetuppföljning

Sammanfattning Kommunstyrelsen ekonomiska läge

Katarina Bondesson, förvaltningsekonom presenterade preliminära siffror för delårsbokslutet, prognosen kvarstår på 1 300 Tkr.

En exakt prognos för helår lämnas när delårsbokslutet är klart.

Sammanfattning Bildningsnämndens ekonomiska läge

Bildningschef Lennart O Werner ger en lägesbild av Bildningsnämndens ekonomiska läge. Redovisningen innefattar även en redovisning av vidtagna och planerade åtgärder för att få Bildningsnämndens budget i balans.

Sammanfattning Socialnämndens ekonomiska läge

Socialchef Michael Börjesson ger en lägesbild av Socialnämndens ekonomiska läge. Redovisningen innefattar även en redovisning av vidtagna och planerade åtgärder för att få Socialnämndens budget i balans.

Sammanfattning kommunens ekonomiska läge

Ekonomichef Anders Svenssons föredrar kommunens ekonomi.

Kommunens resultat för 2019 förväntas bli -1,4.

Nämnderna prognos visar en avvikelse på -15,0 mkr mot budgeterat.

Bildningsnämnd redovisar -9,0 mkr och socialnämnden förväntas gå -8,3 mkr.

Teknik- och fritidsnämndens prognos är ett överskott på 1,0 och bygg-och miljö redovisar ett noll resultat. Kommunstyrelsen redovisar ett överskott på sammanlagt 1,3 mkr.

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga information om budgetuppföljning till handlingarna.



§ 115

Dnr KS/2018:416

Besvarande av motion – Mobilförbud i skolan

Sammanfattning

Sverigedemokraterna har inkommit med en motion angående mobilförbud i skolan. I motionen yrkar man på att införa förbud för elever i låg- och mellanstadiet att hantera mobiltelefoner på skoltid, såväl på raster som på lektionstid. Motionen föreslår ett förbud för elever på högstadiet att hantera mobiltelefoner på lektionstid samt ett förbud för elever i fritidsverksamhet att hantera mobiltelefoner på fritidstid. Motionen föreslår vidare att låsbar förvaring för mobiltelefoner ska erbjudas elever, där de kan lämna in dem innan skolan börjar och återfå dem vid hemgång.

Motionen är remitterad till Bildningsnämnden för yrkande

Bildningsnämndens synpunkter

”Motionen tar upp ett aktuellt och angeläget tema. Mobiltelefoner och framförallt de senaste årens modeller med så kallade smarta telefoner har inneburit ett helt nytt beteende. Det ser vi bland vuxna och det ser vi bland barn och elever.

Det finns flera positiva sidor med ny teknik och tillgänglighet. Det ger en större upplevd trygghet för vissa grupper och den nya tekniken ger också pedagogiska möjligheter till kommunikation, dokumentation etc. Rätt använt ger också sociala medier möjlighet för elever såväl som vuxna att hålla kontakt med fler personer. Det finns dock många negativa aspekter med mobiltelefoner och allt för mycket skärmtid vilket lyfts fram i motionen. Vi delar den uppfattningen att för mycket skärmtid och allt för stort fokus på sociala och digitala medier tar bort tid för möten människor emellan. När tekniken används på fel sätt påverkar det undervisning och därmed resultat i skolan negativt.

Nuvarande förhållningssätt är att rektor tillsammans med elever och personal på respektive skola utformar regler för hur skolverksamheten ska bedrivas. I detta uppdrag ingår också regler för mobiltelefonanvändning. Förutsättningarna och behoven är så olika både för respektive skola och på individnivå för såväl lärare som elever. Huvudmannen genom förvaltningsledning följer utvecklingen på skolorna kring kränkningar och resultat i skolan.

Det finns ingen principiell invändning mot förbud eller begränsning av tillgången till mobiltelefoner i skolan. Beslut måste dock beredas och fattas av rektor på respektive skola i samverkan med elever och personal.

I motionen tas exemplet med Kalmarsundsskolan upp. På denna skola har mobilförbud införts och där lämnar eleverna in mobiltelefonerna på morgonen vid ankomst till skolan och de får ut dem när de lämnar skolan på eftermiddagen. Det har gett positiva effekter i skolan vad gäller studiero och resultat. Värt att notera är dock att beslutet har beretts och fattats av rektor med personal och elever vilket bedöms vara en av framgångsfaktorerna. Beslutet om mobilförbud är således inte taget av huvudmannen Kalmar kommun.

På nationell nivå diskuteras ett nationellt beslut om regleringar av användning av



mobiltelefoner i skolan. I avvaktan på ett eventuellt nationellt beslut angående mobiltelefoner i skola är den samlade bedömningen att den ordning vi har idag fungerar tillfredsställande där varje rektor och skolenhet beslutar om regler kring användning av mobiltelefoner.”

Bildningsnämnden beslutade 2019-05-16 § 57
att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen

Beslutsunderlag

Motion från Sverigedemokraterna (SD).

Remissvar/tjänsteskrivelse från bildningschef Lennart O Werner.

—

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att i enlighet med Bildningsnämndens beslut 2019-05-16 § 57 avslå motionen

att anse motion som färdigbehandlad.

—

Yrkanden

Martin Henriksson (SD) yrkar bifall till motionen i sin helhet.

Sinom Petersson (S) yrkar bifall till Kommunstyrelseberedningens förslag till beslut.

Propositionsordning

Kommunstyrelseberedningens förslag mot Martin Henrikssons (SD) yrkande.

Ordförande finner att Kommunstyrelseberedningens förslag bifallit.

—

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att i enlighet med Bildningsnämndens beslut 2019-05-16 § 57 avslå motionen

att anse motion som färdigbehandlad.

—

Reservation

Martin Henriksson (SD) reserverar sig mot beslutet



§ 116

Dnr KS/2019:140

Förslag till ny organisation för kommunledningskontoret samt därav berörda förvaltningar

Bakgrund:

Kommunfullmäktige beslöt 2017-09-25 § 98 att uppdra till undertecknad att tillse att en organisationsöversyn rörande kommunledningskontoret genomfördes. I samband med att förfrågningsunderlaget skulle skickas ut diskuterade jag och ekonomichefen med kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande utformningen av detta.

PWC fick uppdraget och i samband härmed önskade kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande även att en översyn av Teknik och Fritidsnämnden/tekniska kontoret skulle göras.

Under 2018 presenterade PWC dessa av PWC utförda översyner i två rapporter. Uppdraget rörande kommunledningskontoret skulle behandla kommunledningskontorets övergripande funktion i egenskap av kommunstyrelsens förvaltning med följande punkter att utreda och besvara:

- Har kommunen idag en ändamålsenlig organisation?
- Har vi rätt personaltäthet i förhållande till de resurser, uppgifter och kompetens som finns/efterfrågas?
- Kommunledningskontorets övergripande samordning, fungerar den på ett ändamålsenligt sätt, gemensamma funktioner hur är de organiserade?
- Förekommer dubbelarbete m .m i organisationen?

Det är i sammanhanget viktigt att förstå att en analys av kommunledningskontoret och Teknik och Fritidsförvaltningen berör med automatik samtliga förvaltningar i kommunen vilket också framgår av uppdraget enligt ovan samt av utredningen.

Personalutskottets ordförande har härutöver under början av 2019 gjort en egen utvärdering med utgångspunkt i PWC:s rapporter genom bland annat intervjuer med berörda tjänstepersoner inom kommunledningskontoret och förvaltningschefer med flera.

2019-04-01 § 9 behandlade personalutskottet ärendet om Organisationsöversyn Kommunledningskontoret vari jag fick följande uppdrag:

att uppdra till kommunchefen till Kommunstyrelsens personalutskott KSPU inkomma med förslag till ny organisation

att synpunkter och noteringar ovan skall beaktas i förslaget till ny organisation

att förslaget skall vara KSPU tillhanda senast 6 maj 2019 för behandling i utskottet 7 maj 2019.

Processen:

Direkt efter att jag erhållit uppdraget samlade jag den 3 april kommunledningskontorets ledningsgrupp och därefter förvaltningscheferna samt hade därutöver enskilt samtal med administrativa chefen.

Den 4 april samlades kommunledningskontorets personal till arbetsplatsträff för information av uppdraget samt för interaktivt arbete med utvärdering av förslaget samt hur genomföra detta på bästa vis. Kommunledningskontorets



kansliavdelning diskuterade ärendet den 4 april och den 24 april. Vidare togs ärendet upp för diskussion på kommunledningskontorets arbetsplatsträff den 25 april. Härutöver har jag informerat löpande.

Den 5 april informerade jag bildningskontorets centrala administrativa personal och diskuterade uppdraget.

Den 8 april har jag vid separata tillfällen informerat socialförvaltningens administrativa personal och tekniska kontorets administrativa personal samt då diskuterat uppdraget.

Den 8 april hade vi en extrainsatt Central Samverkansgrupp, CESAM för att dels informera de fackliga representanterna dels diskutera genomförandet för att uppnå delaktighet och transparens i processen.

Härutöver har jag fortlöpande haft flera samtal med förvaltningscheferna, kommunledningskontorets ledningsgrupp och annan av förslaget berörd personal i de olika förvaltningarna samt ytterligare informerat och diskuterat ärendet den 24 april på Central samverkansgrupp. Vidare har jag kallat till ännu en Central Samverkansgrupp den 2 maj och riskbedömning med Central samverkansgrupp den 12 juni.

Ärendet har således vid fyra tillfällen 8 april, 24 april, 2 maj och den 12 juni samverkats i Central Samverkansgrupp.

Även koncerngruppen har haft ärendet uppe och fortlöpande informerats samt diskuterat ärendet om omorganisationen.

Vid Central samverkansgruppsmöte den 2 maj redovisades riskbedömning och organisationskiss samt att diskussion fördes. Det påpekades från några fackliga ombud angående tidsaspekten att det går för fort. De fackliga ombuden är medvetna om att tiden getts till den 7 maj men anser att detta är alltför snabbt. Jag har förklarat att denna process ska ske i steg och att föreliggande utgör steg ett innebärande att själva organisationen är klar. Steg två innebär att man kommer att ha god tid, över ett år för att komma fram till uppdrags- och arbetsbeskrivningar och inventering av vad respektive direkt berörd tjänsteperson gör idag samt tidsplan på vilken grupp som flyttar först med mera. De fackliga ombuden önskar ännu större delaktighet och samverkan vilket av naturliga skäl inte hunnits med i större omfattning än utfört på grund av den av politiken satta tiden. Ett par fackliga ombud signalerar på mötet att de kommer att lyfta detta för diskussion centralt.

Vi har härefter beslutat att kalla till § 11MBL förhandling den 13 maj 2019 kl.09.30. Denna förhandling avslutades i oenighet och en förhandling enligt MBL § 14 begärdes. Kallelse till MBL § 14 förhandling den 5 augusti 2019 har skickats ut den 2 juli. Den 5 augusti genomfördes § 14 MBL förhandling vilken avslutades i oenighet. Fackförbundet DIK och Akademikerförbundet SSR samt Lärarnas Riksförbund hade anmält förhinder och ny kallelse till § 14 MBL förhandling den 19 augusti med dessa fackförbund har skickats ut den 5 augusti 2019. § 14 MBL har genomförts den 19 augusti varvid DIK och Lärarnas Riksförbund deltog. Akademikerförbundet SSR kom till förhandlingen men valde att inte delta på förhandlingen.



Den 29 april har samtliga av kommunen anställda medarbetare på de förändrade och den nya avdelningen på kommunledningskontoret inbjudits för att avdelningsvis få möjlighet att diskutera förändringen och hur vi bäst utför denna. Till detta kommer att skrivelser/mail inkommit från: Kultursamordningsgruppen, socialchef, administrativa personalen socialförvaltningens ledningsstöd, enhetscheferna på socialförvaltningen, förskolechefer rektorer och utvecklingsledare på bildningsförvaltningen, fackförbundet Civilekonomerna, Frida Larsson SSR , administrativ chef på kommunledningskontoret, personal Besökscenter, medarbetare på kommunledningskontoret, LSS barn och ungdom samt synpunkter från Bildningschefen Lennart Werner och Socialchefen Michael Börjesson.

Vidare har jag fortlöpande informerat personalutskottet om hur arbetet fortgår och om de skrivelser som inkommit och diskuterat under hand med personalutskottets ordförande och vice ordförande samt kommunstyrelsens ordförande.

De fackliga organisationerna har härutöver av personalutskottet inbjudits att närvara vid ett sammanträde 2019-05-21 § 19.

Arbetsmiljökonsekvensbeskrivning är utförd och upprättad 2019-05-02 samt kompletterad 2019-08-05 efter genomförda möten med Central Samverkansgrupp och §14 MBL förhandling .

Muntliga synpunkter, inkomna skrivelser och arbetsmiljökonsekvensbeskrivning har beaktats i förslaget och i till denna skrivelse finns bifogad uppdaterad riskbedömning/konsekvensanalys.

Efter genomförd dialog med berörda parter, samverkan och värdering av inkomna skrivelser har ett förslag till ny organisation upprättats enligt bilaga.

I detta skede av processen kan inte specifika detaljfrågor vare sig hanteras eller beaktas då denna process måste delas upp i delar eftersom dessa frågor hör hemma i uppdragsbeskrivningar för avdelningarna samt i arbetsbeskrivningar för medarbetarna i den nya organisationen. I det skedet kommer chefer och medarbetare samt fackliga representanter att ha en mycket central och aktiv roll.

Kommunchefens bedömning

Om kommunstyrelsens roll

För att förstå hur styrningen av en kommun delas mellan kommunstyrelse och nämnder kan Kommunallagen ge vägledning.

Kommunallagen 6 Kap säger:

1 § ”Styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens eller landstingets angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet.”

11 § ”Styrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens eller landstingets utveckling och ekonomiska ställning.”

13 § ”Styrelsen ska särskilt



2. ha hand om den ekonomiska förvaltningen.”

Den tänkta organisationen kommer således att tydliggöra kommunstyrelsens roll i enlighet med Kommunallagen. För att ge ett likvärdigt stöd till de olika förvaltningarna finns också klara fördelar med en sådan lösning och en koncentration av centrala funktioner till kommunledningskontoret kan som nämnts i utredningen ge vinster på flera plan: samordning, övergripande strategifrågor, utveckling, minskad sårbarhet och styrning.

Viktigt att ha i åtanke är att de funktioner vilka flyttas från förvaltningarna till kommunledningskontoret kommer även fortsättningsvis att arbeta gentemot sin ursprungsförvaltning men också tillsammans övergripande för att uppnå samordningsvinster, mervärde och minskad sårbarhet.

Värdering av organisationsförändringens delar

Nämndsekreterare

Det politiska beslutet är att kommunens nämndsekreterare skall samlas på kommunledningskontorets kansliavdelning. De fördelar som angivits i utredningen är ökad flexibilitet, gemensam utveckling av metoder, principer och tolkningar, kollegial utveckling och reducerad sårbarhet. Nackdelar är risken för försämrad kommunikation med förvaltningarna och en initial oklarhet kring de arbetsuppgifter som nämndsekreterare har utöver renodlat nämndarbete.

En generell svaghet är avsaknaden av uppdrags- och tjänstebeskrivningar på flertalet av våra förvaltningar vilket försvårar analys av dessa arbetsuppgifter. Kommunledningskontoret har sedan flera år och för alla medarbetare uppdrags- och tjänstebeskrivningar vilket varit en hjälp för oss vid analys av vår verksamhet. I bifogad riskbedömning och konsekvensanalys framförs: ”För att minimera riskerna för försämrade funktioner är tydliga uppdrags- och arbetsbeskrivningar centrala.”

Sammantaget bedöms vinsterna och utvecklingsmöjligheterna med en gemensam central funktion väl överstiga riskerna även om det är viktigt att fokusera på bibehållna funktioner under omställningen.

Förvaltningsekonomer

Utredningen anför även här flexibilitet, minskad sårbarhet och gemensam utveckling av metoder och principer som vinster men till detta förs också ökad förståelse avseende övergripande resursfördelning samt minskad sårbarhet. Emmaboda kommun har en pressad ekonomisk situation och åtgärder för att förändra kostnadsbilden är nödvändiga vilket stärker värdet av en central placering av våra ekonomer. En central placering kan minska närvaron ute i verksamheterna vilket måste tas hänsyn till i uppdrags- och arbetsbeskrivningar.

Sammantaget måste den föreslagna förändringen ses som helt nödvändig för att skapa korrekta ekonomiska underlag, optimerade budgetar och för att i slutändan nå verksamheternas ekonomiska mål.



Utökat ansvar ekonomiavdelningen

Upphandlingar och ekonomiska rutiner har vid ett flertal tillfällen skötts bristfälligt inom förvaltningar. Korrekt skötta upphandlingar och ekonomiska rutiner ger ett bättre ekonomiskt resultat, minimerar risken för sanktioner och ekonomiska kostnader till följd av felaktiga processer och minskar risken för negativ bild av Emmaboda i media och omvärld.

Sammantaget ses få nackdelar och stora vinster med förändringen.

Verksamhetsutvecklare

Verksamhetsutvecklare placeras i den tänkta organisationen på kommunledningskontoret under avdelning för samhällsutveckling. Vinsterna består i en förstärkt kapacitet för gemensamt utvecklingsarbete, kunskapsutbyte och gemensam omvärldsbild samt minskad sårbarhet. Utredningen framför bland annat förbättrad strategisk helhetssyn, legitimitet för nödvändiga prioriteringar och ökad effektivitet som fördelar med förändringen. Centralisering av resurser från förvaltningarna kan innebära en risk för att viktig kunskap om förvaltningarnas förutsättningar kan reduceras. Även för denna funktion poängteras vikten av tydliga uppdrags- och arbetsbeskrivningar.

Sammantaget bedöms vinsterna och utvecklingsmöjligheterna även här väl överstiga riskerna även om det är viktigt att fokusera på bibehållna funktioner under omställningen.

Kommunikatör och web-strateg samt Besökscenter

Den politiska viljan är att ha kommunikatör nära kommunens centrala ledningsfunktion; kommunstyrelse och kommunchef. Korta kommunikationsvägar ger möjlighet till korta reaktionstider och en direkt insyn och möjlighet till politiskt styre. Webb-strateg kan på ett likartat sätt verka mer direkt och tydligt utgående från kansliavdelningen. Med flytten från Informationsavdelningen är det viktigt att även titta på det ökade avståndet till marknadsföring och turism.

Utredningen har föreslagit en sammanslagning av kansli- och informationsavdelningen. Detta skulle kunna generera ytterligare vinster och bör därför utredas vidare.

Sammantaget bedöms vinsterna med förändringen vara större än riskerna/nackdelarna.

Kanslichef

En ny kombinationstjänst som kanslichef kan motiveras såväl med kommunledningskontorets expansion som med kommunchefens behov av att verka mer övergripande och strategiskt. En översyn av arbetsuppgifter kan här i synergier med övriga förändringar på kommunledningskontoret ge möjlighet till ökade resurser vad gäller utveckling/strategiskt arbete och utredningsarbete.

Sammantaget bedöms förändringen vara av stort värde utan uppenbara negativa konsekvenser.



Chef för samhällsavdelningen

Utredningen och det politiska beslutet har sett fördelar med en avdelning för samhällsutveckling på kommunledningskontoret. Här samlas utvecklare inklusive näringslivsutvecklare, planarbete och The Glass Factory. Att tillsätta en chef som en del av en kombinationstjänst synes nödvändigt för att de vinster som angivits vad gäller utvecklare skall ske.

Sammantaget anses förändringens vinster betydande under förutsättningen att struktur och bemanning löses med de i kommunen tillgängliga resurserna.

Planarbete och näringslivsarbete

För dessa funktioner gäller i stort samma vinster som anges för utvecklare och för den nya samhällsavdelningen. Nackdelarna med förändringen bedöms mindre för de berörda och sammantaget bedöms integration av planarbete och näringslivsarbete med utvecklare vara en viktig komponent för att skapa en slagkraftig och framåtsyftande verksam avdelning för just samhällsutveckling. Planarbetet är ett fokusområde och på detta sätt ges fördelar med snabbare process eftersom planarbetet blir direkt underställt kommunstyrelsen.

The Glass Factory

The Glass Factory kan anses sakna en naturlig tillhörighet till någon enhet i Emmaboda kommun eller omvänt kunna höra till flera enheter. The Glass Factory har utvecklats till en verksamhet med spjutspetskompetens inom glas och har ett klart regionalt samt nationellt intresse. Att The Glass Factory då knyts till den del av kommunens verksamhet där utveckling och strategi synes naturligt. Sammantaget bedöms förändringen innebära en viss förbättring utan uppenbara nackdelar.

IT

Det politiska beslutet anger att all IT-verksamhet såväl hård-som mjukvara skall organiseras under IT-avdelningen. Utredningen poängterar att IT-avdelningen behöver ha närhet till kansli och kommunikation. Vi kommer i framtiden att arbeta långt mer med hjälp av digitalisering, artificiell intelligens med mera och då är detta en central del i kommunens framåtsyftande arbete.

Sammantaget ses fördelar genom att IT på detta vis erhåller ett övergripande helhetsuppdrag.

Inga betydande nackdelar med förändringen.

LSS-verksamhet

LSS-verksamheten är lagreglerad och dess beslutsprocesser ägs av socialförvaltningen. Det anses finnas betydande strukturella fördelar med en gemensam tillhörighet.

Jag har uppdragit till förvaltningscheferna på bildningsförvaltningen och socialförvaltningen att utreda och sätta detta uppdrag senast 1 januari 2020. Ett underlag daterat 29 april har den 30 april inkommit innehållande tidsplan från socialchefen enligt följande.

”Preliminär tidsplan:

- Genomgång av tjänster och ekonomi – juni-september 2019
- Workshop enligt Future Café, med syfte att få personalens delaktighet och



medskapande av den framtida organisationen och verksamhet – september 2019

- I fortsatt dialog med personalen sammanställa vilka åtgärder som behöver vidtas och förberedas inför överflyttningen av verksamheten till socialförvaltningen – oktober-december 2019
- Konsekvensanalys med ev åtgärder – oktober-december 2019
- Överflyttning inkl. budget klart 1 januari 2020.

Under hela processen är det viktigt att stämna av och ha en dialog med berörda fackliga organisationer. ”

Konsekvensanalys har efterfrågats från de berörda förvaltningarna men saknas i skrivande stund.

Kvalitetsarbete

Kvalitetsarbete är en viktig del för såväl kommun som för kommunens förvaltningar. Ett gemensamt synsätt och gemensamma processer för kvalitetsarbete bör ge bättre utfall och samtidiga samordningsvinster. Sammantaget ses fördelar utan nackdelar.

Folkhälsosamordnare

En utvidgning av folkhälsosamordnarens ansvar till att innefatta hållbarhets- och trygghetsfrågor har föreslagits. Titulaturen föreslås förändras till Folkhälso- och Hållbarhetsamordnare för mjuka frågor. Denna förändring passar sig väl i linje med Agenda 2030 målen.

Denna förändring bedöms sammantaget medföra fördelar utan nackdelar.

Tekniska kontoret/EMFAB

Det politiska beslutet anger att optimerat utnyttjande av kommunens lokaler möjliggörs om EMFAB organiseras under tekniska kontoret genom att tekniska chefen tillika blir VD för EMFAB och fastighetsrelaterad verksamhet inom tekniska förvaltningen organiseras så att en eventuell framtida överföring till annan förvaltning är möjlig. Denna förändring föreslås komma i nästa skede då förändringen på Kommunledningskontoret bör genomföras först. Sammantaget ses tydliga fördelar och inga betydande nackdelar med förändringen.

Kultur

Kultur, kulturskola och biblioteksverksamhet skall enligt det politiska beslutet utredas. Värdering av kommande utredning och dess eventuella förslag behandlas inte i vare sig denna tjänsteskrivelse eller riskbedömning/konsekvensanalys. Denna utredning bedöms också komma när organisationen på Kommunledningskontoret är genomförd.

Sammanfattande bedömning

I en värdering av en föreslagen organisationsförändring bör ges en kort sammanfattning av de orsaker vilka försakat behovet av en förändring. För Emmaboda kommun noteras försämrat ekonomiskt utfall med stora minusresultat för några förvaltningar, bristande måluppfyllelser, påvisade brister i upphandlingar och ekonomiska rutiner. En av flera orsaker till detta kan vara bristande central styrning. Rent siffermässigt ses avvikelser för nämnderna om -17.7 miljoner för



2017, -20.4 för 2018 och aprilprognosen för 2019 visar på ett preliminärt underskott om c:a 9 miljoner för Socialnämnden och 13 miljoner för Bildningsnämnden. Fortsatta minusresultat kommer att äventyra hela kommunens verksamhet och de tjänster vi kan erbjuda våra medborgare.

De tänkta vinsterna med organisationsförändringen innefattar en bättre ledning och styrning genom stärkt strategiskt stöd och stärkt utvecklingsarbete, minskad sårbarhet, samordningsvinster, kunskapspridning för nämndsekreterare, ekonomer och utvecklare samt en förbättrad uppföljning och styrning av kommunens verksamheter med fokus på ekonomiskt utfall kompletterar listan. Dessa förbättringar bör i sin tur leda till bättre resultat – inte bara ekonomiskt utan även vad gäller mål, för våra innevånare och näringsidkare samtidigt som vi alla som arbetar i Emmaboda kommun bör ha en förbättrad och tydligare struktur i våra olika roller. Detta är viktigt för att Emmaboda kommun fortsatt skall kunna utvecklas på ett positivt sätt.

De föreslagna förändringarna utgår till stor del från den av PWC utförda utredningen men har kompletteras från politiskt håll med ett antal mer specifikt riktade åtgärder. Det är min uppfattning att den politiska bedömningen är korrekt – åtgärder är nödvändiga och ett förstärkt kommunledningskontor är en viktig del i dessa åtgärder.

Detta innebär inte att man skall bortse från de farhågor som framförts, i slutförandet av organisationsförändringen är det av yttersta vikt att motverka resursbrist för förvaltningarna och bristande kommunikationer mellan nämndsekreterare, ekonomer, utvecklare och förvaltningar. I den aktuella processen kommer framtagande av uppdrags- och arbetsbeskrivningar vara helt centralt. Vem gör vad, vem har ansvar och vilka är berörda aktörer?

Det politiska beslutet ställer krav på kostnadsneutralitet vilket är en fördel för oss alla – vi kan nu 2019 arbeta med att försöka hitta lösningar på hur vi använder våra existerande resurser på bästa sätt och vänder den ekonomiska trenden, förbättrar våra resultat i skolorna och bevarar våra starka sidor.

En oförändrad organisation eller även för de fall vi inte får önskat utfall av den aktuella organisationsförändringen kommer att leda till att vi inom några år måste lösa de nämnda problemen samtidigt som vi kraftigt måste minska de ekonomiska ramarna.

Det är min övertygelse att det politiska beslutet om en organisationsförändring är nödvändig och att de valda åtgärderna ger oss en möjlighet att sätta en bättre kurs. De kommer att ställa krav på oss alla att anpassa oss, att leta synergier och vinster och att arbeta tillsammans.

Beslutsunderlag

Utredning PWC

Kommunstyrelsens Personalutskotts beslut 2019-04-01 § 9

Arbetsmiljökonsekvensbeskrivning

Riskbedömning och konsekvensanalys

Organisationsförslag

Protokoll CESAM

Protokoll MBL § 11

Protokoll MBL § 14 från 5 respektive 19 augusti två stycken (inte justerade i



skrivande stund)

Kommunstyrelsens Personalutskott föreslår

Kommunstyrelsen föreslår

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att anta ny organisation i enlighet med föreslaget organisationsförslag daterat 2019-05-02 såsom en inriktning med möjlighet till mindre justeringar och med målet att omorganisationen är färdig 2020-12-31,

att eventuell budgetpåverkan mellan förvaltningarna justeras när budgetpåverkande förändring sker,

att uppdra till kommunchefen att tillsätta tjänst som kanslichef (kombinationstjänst) och samhällsutvecklingschef (kombinationstjänst) på kommunledningskontoret

att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med implementeringen av den nya organisationen genom att uppdragsbeskrivningar och arbetsbeskrivningar upprättas för berörda

att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med att utreda framtida organisationsförändringar

att uppdra till kommunchefen att tillsätta en utredning avseende kultur-, fritids och biblioteksverksamhet i enlighet med Kommunstyrelsens Personalutskotts beslut 2019-04-01 § 9 och att detta påbörjas senast då implementeringen av Kommunledningskontorets nya organisation är genomförd.

att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med organisationsförändringen avseende Tekniska förvaltningen och EMFAB, samt

att uppdra till kommunchefen att återkomma med förslag om överföringen av LSS-verksamheten från bildningsförvaltningen till socialförvaltningen för ikraftträdande 2020-01-01

Yrkanden

Johan Jonsson (C) yrkar

att 1:a att satsen utgår

att 2:a och 3:e att satsen kvarstår

att 4:e att satsen ändras att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med organisationsutvecklingen, med förtydligande att det är funktionerna (sekreterar-ekonomi- och utvecklingsfunktionerna) som ska flyttas. Och att



ekonomifunktionernas flytt ska prioriteras först.
att 5:e att satsen utgår
att 6-7:e att satserna kvarstår
att i 8:e att satsen stryks ”för ikraftträdande 2020-01-01”
att som ny 7:e att sats: att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med organisationsförändringen avseende flytt av The Glass Factory från Bildningsförvaltningen till Kommunledningskontoret.

Sinom Petersson (S), Bo Sunesson (C), Stig-Ove Andersson (S), Martin Henriksson (SD), Bo Eddie Rosbol (BA), Sten-Olof Johansson (M), Leif Karlsson (M), Gull-Britt Hellborg (KD), Per Adolfsson (S), Annika Karlsson (S), Jarkko Pekkala (S), Marie -Louise Eddegård (S) yrkar bifall till Johan Jonssons (C) yrkande.

Propositionsordning

Kommunstyrelseberedningens förslag mot Johan Jonsson (C) yrkande.

Ordförande finner att Johan Jonssons (C) ändrings och tilläggsyrkande bifallits.

Kommunstyrelsen beslutar

att eventuell budgetpåverkan mellan förvaltningarna justeras när budgetpåverkande förändring sker,

att uppdra till kommunchefen att tillsätta tjänst som kanslichef (kombinationstjänst) och samhällsutvecklingschef (kombinationstjänst) på kommunledningskontoret

att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med organisationsutvecklingen, med förtydligande att det är funktionerna (sekreterar-ekonomi- och utvecklingsfunktionerna) som ska flyttas. Och att ekonomifunktionernas flytt ska prioriteras först.

att uppdra till kommunchefen att tillsätta en utredning avseende kultur-, fritids och biblioteksverksamhet i enlighet med Kommunstyrelsens Personalutskotts beslut 2019-04-01 § 9 och att detta påbörjas senast då implementeringen av Kommunledningskontorets nya organisation är genomförd.

att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med organisationsförändringen avseende flytt av The Glass Factory från Bildningsförvaltningen till Kommunledningskontoret.

att uppdra till kommunchefen att arbeta vidare med organisationsförändringen avseende Tekniska förvaltningen och EMFAB, samt

att uppdra till kommunchefen att återkomma med förslag om överföringen av LSS-verksamheten från bildningsförvaltningen till socialförvaltningen.



§ 117

Dnr KS/2019:276

Deltagande och finansiering av Kommunförbundets Barn och unga nätverk

Bakgrund

Kommunförbundet har inkommit med underlag gällande finansiering av Barn- och unga nätverket. 2018 ersattes LUPP-nätverket med ett breddat barn- och ungdomsnätverk. Kommuner som ingår i projektet *Regional samverkan kring ungas uppväxt 2017-2019* har utsett deltagare.

Tidigare regionförbundets styrelse förde över projektmedel för kommande arbete med ungdomsfrågor och LUPP till föreningen Kumulus. Ej nyttjade medel från 2017 flyttades fram för att kunna nyttjas 2019-2020.

Kommunförbundet har huvudansvaret för ungdomsfrågor. Kommunalt deltagande i *Ungas uppväxt* och medlemskap i Kumulus är två skilda saker.

Uppdraget fördelas mellan Kumulus och kommunförbundet, där Kumulus sköter det praktiska och administrativa kring nätverket och kommunförbundet ansvarar för huvudansvaret för ungdomsfrågorna, kontakt med kommunerna och redovisning av den regionala LUPP-undersökningen. De lokala kommunala rapporterna levereras av Kumulus.

2017 och 2018 har rekvirerats från kommunerna. 2019 års del kommer att faktureras från Kumulus till kommunerna. 1,5 miljoner finns kvar att nyttja för att genomföra ytterligare en LUPP-undersökning 2021. Beslut från länets kommuner behövs för perioden 2020-2022 om totalt 522 297 kronor. 1:1-medel från Region Kalmar län rekvireras. Förslag kommer att skickas ut till varje kommun.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag_2_kfkl_styrelse_190329

2019-03-21 Förslag budget LUPP Kalmar län 2019-2022 (003)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att medverka i Kommunförbundet Barn och unga

att finansiering till Barn- och unga nätverket tas från kostnadsställe Barn- och unga.



§ 118

Dnr KS/2019:88

Risk- och sårbarhetsanalys Krisberedskap 2019

Bakgrund

Enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap är en kommun skyldig att analysera vilka extraordinära händelser som i fredstid kan inträffa i kommunen. Denna analys ska sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Enligt MSBFS 2015:5 skall risk- och sårbarhetsanalysen omfatta följande delar:

1. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område.
2. Beskrivning av arbetsprocess och metod.
3. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.
4. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet.
5. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område.
6. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område.
7. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat.

Rapporteringen ska göras till länsstyrelsen i elektronisk form senast den 31 oktober första kalenderåret efter ordinarie val till kommunfullmäktige.

Ärendets beredning

I arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen för Emmaboda kommun har all den samhällsviktiga som bedrivs inom kommunens geografiska område kartlagts samt även dess kritiska beroenden. 10 olika typhändelser som är mest sannolika och har störst påverkan har identifierats och analyserats. För varje typhändelse har sårbarheter och konsekvenser samt åtgärder för att förebygga eller mildra dessa beskrivits.

Risk- och sårbarhetsanalysen fokuserar på situationer som kan uppstå hastigt och som kräver brådskande beslut och beaktar samhällsviktig verksamhet men även situationer som uppstår över tid, exempelvis risken om vattenbrist vilket kan få stor påverkan på många olika verksamheter. Samtliga verksamheter, förvaltningar, bolag och förbund inom Emmaboda kommun har deltagit och bidragit i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.

Analysen är framtagen utifrån MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser MSBFS 2015:5 samt det samordningsarbete som länsstyrelsen i Kalmar gjort inom ramen för nätverket ExSam.



Emmaboda kommun har sedan stormarna i början av 2000-talet varit relativt förskonad från mer omfattande samhällsstörningar, men var under 2018 en av de mer utsatta kommunerna i Kalmar län avseende tillgången på vatten.

Extra åtgärder fick vidtas genom avtalskrivande med vattentransportör samt överenskommelse med grannkommuner om leverans av vatten.

Lyckligtvis höll sig vattennivån så att vattentransporter inte behövdes. Detta är en risk som sannolikt kommer att dröja kvar över tid och tas särskild hänsyn till.

Förändringarna med en allt oroligare och till del aggressivare omvärld har gjort att Sverige sedan några år börjat återuppbyggnaden av ett civilt försvar. Arbetet börjar från en mycket låg nivå och Sveriges kommuner kommer att bli djupt engagerade i arbetet som kommer att kräva stora insatser. Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen utgör en metodmässigt och resultatmässigt god grund för det fortsatta arbetet med civilt försvar.

Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen har genomförts under dryga sex månaders tid där en särskild arbetsgrupp, benämnd riskhanteringsgruppen, har varit avdelad för arbetet. I gruppen har samtliga kommunala verksamheter såväl bolag som förbund ingått. Sammansättningen av gruppen var mycket bred med olika befattningar, chef, verkställande direktör, strateg, ekonom, handläggare och kommunikatör. Med denna sammansättning fick gruppen en mycket god samlad kompetens.

En samlad och mer detaljerad beskrivning av risk- och sårbarhetsanalysen, det arbete som genomförts samt dess resultat framgår av det underlag som denna tjänsteskrivelse omfattar.

Emmaboda kommuns risk- och sårbarhetsanalys omfattar flera delar varav några delar är sekretessbelagda enligt 18 kap. 13§ OSL vilket innebär att endast behöriga får ta del av underlaget och en prövning ska ske före utlämnande av densamma.

Risk- och sårbarhetsanalysen består av följande delar;

- Rapport risk- och sårbarhetsanalys Emmaboda kommun
- Identifiering av samhällsviktig verksamhet, sekretessbelagd
- Analys av påverkan, konsekvenser och sårbarheter, sekretessbelagd
- Fördjupad utredning trygghetspunkter
- Fördjupad utredning livsmedelsberedskap

För att öka krisberedskapsförmågan och förmågan till att hantera en samhällsstörning har arbetsgruppen tagit fram ett antal förslag till åtgärder. Åtgärderna är både kommunövergripande och verksamhetsspecifika. De mest prioriterade åtgärderna är kommunövergripande och syftar till att öka robustheten i Emmaboda kommun att motstå och hantera en omfattande samhällsstörning.

Förslag till åtgärder är:

- Etablera trygghetspunkter som täcker kommunens yta
- Skapa livsmedelsberedskap genom etablering av livsmedelslager



- Revidera föreliggande nödvattenplan för risken om vattenbrist, samt
- Uppdatering av kriskommunikationsplanen

Förvaltningens roll

Kommunledningskontoret har haft rollen att driva processen att ta fram risk- och sårbarhetsanalysen med dess resultat och förslag till åtgärder.

För att öka Emmaboda kommuns robusthet att motstå omfattande samhällsstörningar föreslår kommunledningskontoret kommunstyrelsen att fatta beslut om att fastställa föreliggande risk- och sårbarhetsanalys med förslag till åtgärder. Med den ordning och takt som föreslås för etablering av trygghetspunkter och livsmedelsberedskap.

Konsekvensbeskrivning

I det fall föreslagna åtgärder inte genomförs finns fortsatt en risk att en omfattande samhällsstörning får stora konsekvenser på människors liv och hälsa samt delar av den samhällsviktiga verksamhet som drivs i Emmaboda kommun.

Att genomföra föreslagna åtgärder i den takt som underlaget beskriver bedöms kosta 500 000 kr per år under tre år.

Sammanfattning av ärendet

Emmaboda kommun skall enligt författning lämna in en risk- och sårbarhetsanalys till länsstyrelsen senast den 31 oktober. Risk och sårbarhetsanalysen omfattar bland annat åtgärdsförslag för att öka kommunens krisberedskap och förmåga att motstå omfattande samhällsstörningar.

Risk- och sårbarhetsanalysen har arbetats fram i en bred konstellation där samtliga kommunala verksamheter såväl bolag som förbund ingått.

Beslutsunderlag

Beslutsunderlaget består av följande delar:

- Rapport risk- och sårbarhetsanalys Emmaboda kommun
- Identifiering av samhällsviktig verksamhet, sekretessbelagd
- Analys av påverkan, konsekvenser och sårbarheter, sekretessbelagd
- Fördjupad utredning trygghetspunkter
- Fördjupad utredning livsmedelsberedskap

Niclas Karlsson, säkerhetsamordnare har under förmiddagen redogjort för ärendet.

Förslag till beslut

Kommunledningskontoret föreslår Kommunstyrelsen besluta

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa Emmaboda kommuns risk- och sårbarhetsanalys 2019 samt

att fatta beslut om etablering av trygghetspunkter och livsmedelsberedskap enligt föreslagen ordning och tidplan.



§ 119

Dnr KS/2019:286

Gemensam samordnare för sanering av Glasriket

Bakgrund

Glasriket utgörs av de fyra kommunerna Nybro och Emmaboda i Kalmar län, samt Lessebo och Uppvidinge i Kronobergs län. De fyra kommunerna har totalt ca 48 000 invånare. Idag besöker drygt 1 miljon besökare per år glasrikeregionen. Dessa utgörs till största delen av dagsbesökare till glasbruken, glashyttor, glassamlingar och fabriksbutiker.

I Glasriket har sedan mitten av 1700-talet tillverkats glasprodukter av olika slag. Fem glasbruk och ett tiotal glashyttor är i drift, men det stora flertalet glasbruk är nedlagda. Nedgången påbörjades efter andra världskriget då plaster gjordes sitt intåg som möjlig ersättare för glasprodukter. Runt 2012 lades några av de mest välkända glasbruken, Orrefors och Åfors, ner. Det var ett hårt slag för regionen och ledde till regeringsuppdraget Glasrikeuppdraget. Efter det har Glasriket rest sig och arbetar samlat för att utveckla näringsliv, besöksnäring och även hantera tidigare miljöskulder vid glasbruken. I ett stort samverkansarbete möter nu Glasriket framtiden genom att gemensamt förbereda för och sanera glasbruksområden för att möjliggöra regional utveckling.

Under 2000-talets första år påbörjades det systematiska arbetet med förorenade områden och det framkom tidigt att föroreningssituationen kring glasbruken behövde prioriteras. Under 2006-2007 genomfördes en omfattande studie i syfte att få en översiktlig bild av föroreningssituationen i Glasriket och i de sex vattendrag som rinner genom Glasriket och mynnar i Östersjön. Då genomfördes provtagningar och utredningar vid sammanlagt 25 glasbruksområden.

En grov översikt av problemställningen och föroreningsbilden i Glasriket visar att:

- Det finns ca 40 riskklassade förorenade områden (dvs nedlagda glasbruk), alla i högsta riskklass med avseende på miljö- och hälsorisker
- Det finns ca 1.000.000 m³ förorenat material, varav ca 300.000 m³ i utfyllnader med kassationsglas (glasinnehåll ca 100.000 m³) och ca 700.000 m³ jord (bruksområden), med mindre glasinnehåll. Mängden arsenik och bly beräknas uppgå till ca 800 ton resp. ca 6200 ton.
- Årlig tillförsel till ”miljön” är ca 90 kg arsenik och ca 300 kg bly. Det innebär att mängden föroreningar som sprids till miljön från glasbruken är av den storleksordningen att tillförseln kommer att pågå i flera tusen år om inget görs för att motverka detta.

För att fortsätta utvecklingen av saneringen av Glasriket föreslås en anställning av en gemensam samordnare. Kostnaderna för tjänsten delas lika mellan de fyra kommunerna. Emmaboda kommun föreslås bli värdkommun för tjänsten.

Finansiering

Finansiering sker inom Kommunstyrelsens budgetram.



Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse - Samverkansavtal om sanering av Glasriket.
Avtal om gemensam samordnare för sanering av Glasriket
KSPU 2019-08-20 § xx Inrättande av projektjänst Glasriket

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslutar

att godkänna Samverkansavtal om sanering av Glasriket

att godkänna avtal om gemensam samordnare för sanering av Glasriket

att godkänna inrättandet av en ny tjänst som gemensam samordnare för sanering av Glasriket

att besluten gäller under förutsättning att Nybro, Lessebo och Uppvidinge kommuner godkänner avtalen och inrättandet av tjänsten.



§ 120

Dnr KS/2019:307

Köp- och försäljning av fastigheter - Tomter

Bakgrund

I Teknik- och fritidsnämndens ansvarsområde ingår enligt reglementet att överlåta eller upplåta mark till enskild för villa eller egnahemsbebyggelse. Det förekommer att en kund önskar förvärva flera tomter samtidigt, och då efterfrågas rabatt på de av kommunfullmäktige beslutade priserna. Kommunen önskar vid ett sådant fall en motprestation blir att tomterna bebyggs inom rimlig tid, i annat fall bör återgång av köpet ska till kommunen.

Förvaltningens roll

I Teknik och fritidsnämndens delegationsordning är köp- och försäljning av fastigheter delegerat till Kommunstyrelsens ordförande och Förvaltningschef för Tekniska förvaltningen i förening. När det gäller försäljning av fastigheter för bostadsändamål är detta delegerat till Förvaltningschef ensam.

Konsekvensbeskrivning

Konsekvensen blir att service till kunder kan öka, och kommunen kan driva på att de tomter som finns blir bebyggda.

Ekonomiska konsekvenser

En rabatt på priserna innebär en minskad förväntad intäkt, men om en kund önskar flera tomter samtidigt ökar intäkterna. Kommunens ansvar att betala t ex fast avgift för VA för osålda tomter försvinner.

Tekniska kontoret föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta

att Kommunstyrelsens arbetsutskott KSAU har rätt att besluta om att erbjuda kunder att betala 75% av priset enligt fullmäktiges beslut i samband med tomtförsäljning vid mer än två tomter.

att Kommunstyrelsens arbetsutskott KSAU också har rätt att besluta om att byggnation ska ha påbörjats inom fem år, i annat fall har kommunen rätt att köpa tillbaka tomterna enligt särskild inskrivning i köpekontrakt.

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att Kommunstyrelsens arbetsutskott KSAU har rätt att besluta om att erbjuda kunder att betala 75% av priset enligt fullmäktiges beslut i samband med tomtförsäljning vid mer än två tomter.



att Kommunstyrelsens arbetsutskott KSAU också har rätt att besluta om att byggnation ska ha påbörjats inom fem år, i annat fall har kommunen rätt att köpa tillbaka tomterna enligt särskild inskrivning i köpekontrakt.

Yrkanden

Johan Jonsson (C) yrkar följande ändringar i Kommunstyrelseberedningens förslag till beslut:

att 1:a att satsen ändra nivå till ”ner till 75 % av priset” samt i 2:a att satsen ändra till ”byggnation ska ha påbörjats inom tre-fem år”.

Bo Eddie Rossbol (BA), Jarkko Pekkala (S) yrkar bifall till Johan Jonssons (C) ändringsyrkande.

Proposition

Ordförande ställer frågan om bifall på Johan Jonssons (C) ändringsyrkande och finner att Kommunstyrelsen bifaller enhälligt.

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att Kommunstyrelsens arbetsutskott KSAU har rätt att besluta om att erbjuda kunder att betala ner till 75% av priset enligt fullmäktiges beslut i samband med tomtförsäljning vid mer än två tomter.

att Kommunstyrelsens arbetsutskott KSAU också har rätt att besluta om att byggnation ska ha påbörjats inom tre-fem år, i annat fall har kommunen rätt att köpa tillbaka tomterna enligt särskild inskrivning i köpekontrakt.



§ 121

Dnr KS/2013:128

Köp och byte av mark för anläggande av skid/strövområde Ubbemåla.

Bakgrund

Projektet har sin början i ett medborgarförslag 2013. Därefter har främst olika föreningar arbetat med förslag och idéer hur området kan utvecklas till ett gediget och intressant fritidsområde i fin natur. Den 24 september 2018 tog kommunfullmäktige ett beslut i §88 gällande att se positivt på markköp av Dina försäkringar. Därefter har det beslutats att anslå 4 milj kronor till inköp av mark i investeringsbudgeten för 2019.

Förvaltningens roll

Tekniska förvaltningen har i olika skeden haft dialog med Dina försäkringar. Under 2018 kom dåvarande förvaltningschef på Tekniska förvaltningen och Dina försäkringars finanschef överens om huvuddragen i en kommande köpehandling. Under försommaren 2019 har undertecknad fortsatt dialogen med Dina Försäkringars finanschef, och kommit överens om att Dina Försäkringar tar upp detta ärende till beslut i sin bolagsstyrelse den 26 augusti. Undertecknad har arbetat fram köpekontrakt och diverse handlingar som underlag till detta, som översänts och godkänts för utskick till styrelsen.

Konsekvensbeskrivning

Emmaboda kommun köper 39,1 Ha av Dina försäkringar. Emmaboda kommun säljer 5,8 Ha tillbaka till Dina försäkringar, som gränsar till Dina försäkringars fastighet Grimmansmåla 1:5. Summan blir att Emmaboda kommun köper nettoarealen 33,3 Ha.

Ekonomiska konsekvenser

Överenskommen köpeskilling är 3,7 milj. Förslag till betalningstermin är att handpenning erläggs senast 2019-10-01 på 370 tkr. Resterande belopp 3 330 tkr betalas till Dina Försäkringar senast 2019-12-01. Emmaboda kommun tar därutöver kostnaden för lantmäteriförrättningen.

Beslutsunderlag

KF beslut 2018-09-24 §88

KF beslut 2018-12-17 §133

Förslag till köpehandlingar daterade 2019-08-09

Tekniska kontoret föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta

att uppdra till Tekniska kontoret att genomföra köp och byte av mark för anläggande av skid/strövområde i Ubbemåla i enlighet med tidigare beslut och upprättade handlingar.

Yrkanden vid Kommunstyrelsen 2019-09-04

Per Adolfsson (S) yrkar bifall till Kommunstyrelseberedningens förslag till beslut.



Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att uppdra till Tekniska kontoret att genomföra köp och byte av mark för anläggande av skid/strövmråde i Ubbemåla i enlighet med tidigare beslut och upprättade handlingar.



§ 122

KS/2018:8

Prioritering av lokalprojekt – omfördelning i investeringsbudget beslutad av Kommunfullmäktige

Bakgrund

Bildningsnämnden beslutade vid sitt möte 2019-04-04, §39 om prioritering av lokalprojekt som det finns behov för. Beslutet har tillställts teknik- och fritidsförvaltningen och kansliavdelningen för kännedom och åtgärd 2019-04-18. Tekniska kontoret har hittills gjort förberedande planeringsarbete för vissa åtgärder i beslutet. Bildningschefen föreslår en omprioritering av nya lokaler utifrån bildningsnämndens beslut, som innebär omfördelning av investeringsmedel från Bjurbäcksskolan 7-9 till Bjurbäcksskolan F-6 utifrån kommunfullmäktiges investeringsbeslut § 133 2018-12-17

Ärendets beredning

Bildningsnämnden har beslutat om prioritering av lokalprojekt vid möte 2019-04-04, §39. Därefter har detta ärende beretts på tjänstemannanivå i lokalsamordningsgruppen som tf. förvaltningschef för teknik- och fritidsförvaltningen kallar till.

Förvaltningens roll

Tekniska kontoret har som förberedande arbete tagit in offert på att hyra paviljong, innehållande två klassrum och grupprum mm på 205 m². En lämplig plats på F-2 skolgården har setts ut, där det är möjligt att dra fram el, VA försörjning etc. Då byggnaden är bygglovspliktig, måste bygglov sökas och beviljas enligt detaljplan hos Bygg- och miljönämnden innan arbetet kan påbörjas.

Konsekvensbeskrivning

Utökade lokalytor medför ökat arbete inom Teknik- och Fritidsnämndens ansvarområde vad det gäller fastighetsskötsel och städning. Vissa driftkostnader ökar i och med ökad lokalyta främst el och uppvärmning.

Kommunfullmäktiges beslut i § 133 innehåller en budget på 3,5 milj. Av den summan har det hittills använts 747 tkr till investering av elevskåp på högstadiet.

Kvar av beslutade investeringsmedel är 2 753 tkr.

Offerten från Expandia innehåller ca priser enligt följande:

Uppsättning av byggnad 230 tkr

Hyra 20-25 tkr per månad

Avetablering 130 tkr

Det tillkommer sedan kostnader för markarbeten gällande grundläggning rördragning, vilka inte har kalkylerats i nuläget.

Driftkostnader för el etc. tillkommer för Teknik och fritidsnämndens driftbudget.

Sammanfattning av ärendet

Bildningsnämnden framför behov av mer lokaler, där en omprioritering föreslås göra i investeringar från Bjurbäcksskolan 7-9 till F-6 för att lösa höstterminens lokalbehov. Konsekvenser för att lösa detta blir att detta projekt måste prioriteras under sommaren, med projektering, upphandling och montering. Bygglov måste sökas omgående, dessutom behövs en fullständig kostnadskalkyl göras för projektet innan beslut fattas om genomförande.



Beslutsunderlag

Teknik- och fritidsnämndens 2019-06-12 § 28
Bildningsnämndens protokoll 2019-04-04 § 39
Offert- och ritningar från Expandia 2019-05-03
KF protokoll § 133 2018

Teknik- och fritidsnämnden beslutade 2019-06-12 § 28

att uppdra till tjänstemännen på tekniska kontoret att ta fram projektets sammanlagda kostnad, samt att söka bygglov.

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att omfördela investeringsmedel i lokaler från Bjurbäcksskolan 7-9 till Bjurbäcksskolan F-6 samt att tillgodose bildnings behov om biytor och en ny entré i hus D.

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige avsätta medel för driften från 2019 för tillkommande byggnad.

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att omfördela investeringsmedel i lokaler från Bjurbäcksskolan 7-9 till Bjurbäcksskolan F-6 samt att tillgodose bildnings behov om biytor och en ny entré i hus D samt

att avsätta medel för driften från 2019 för tillkommande byggnad.

Yrkanden

Johan Jonsson (C) yrkar avslag på 2:a att satsen.

Proposition

Ordförande ställer frågan om bifall på Johan Jonssons (C) yrkande om avslag på 2:a att satsen och finner att Kommunstyrelsen bifaller enhälligt.

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att omfördela investeringsmedel i lokaler från Bjurbäcksskolan 7-9 till Bjurbäcksskolan F-6 samt att tillgodose bildnings behov om biytor och en ny entré i hus D.



§ 123

KS/2019:314

Regionalt samarbete mellan kommuner/stadsnäsägare i Kalmar län

Bakgrund

Det stora arbetet med att bygga ut höghastighetsbredband via fiber är på väg att avslutas och vi kommer inom något år att ha ett väl utbyggt nät.

Nu gäller det att se till att denna massiva investering används på bästa sätt och att den kommer till nytta, inte minst i den digitaliseringsvåg som nu drivs inom både privat och offentlig verksamhet. Detta görs bäst genom att på affärsmässig grund erbjuda olika användare att utnyttja våra nät.

Det finns ett stort behov av att komma igång med ett samarbete för att kunna vara en attraktiv partner för nationella och internationella operatörer som vill söka sig till Kalmarregionen. Idag finns inte något regionalt alternativ som kan säkerställa att affärsmässiga bredbandsaffärer på nationell och regional bas ska stanna inom regionen.

Ett formaliserat samarbete inom Kalmar län öppnar även dörrarna för liknande samarbeten med intilliggande regioner samt regional samverkan inom andra områden inom länet.

Ett antal av stadsnäten inom Kalmar län har tecknat en avsiktsförklaring där man uttrycker sin vilja att genomföra ett antal aktiviteter;

- Kartläggning av befintliga delar till ett kommande regionnät
- Beräkning och planering av kvarvarande (ännu ej utbyggda) delar för att kunna bilda ett samordnat regionnät
- Ta fram ett förslag till avtal för regionnäsaffärer
- Formera styrgrupp och arbetsgrupp
- Information till samtliga kommunledningar om det pågående regionnätssamarbetet
- Gemensamt säkerställa stadsnätens roll och öka kunskapen om detta för relevanta beslutsfattare
- Undersöka förutsättningar för att gemensamt utnyttja den insamling av data från den kommunala verksamheten som pågår i flera kommuner för att skapa ett bättre resursutnyttjande. Syftet är att utveckla resan mot en smartare kommun med en sammankopplad infrastruktur i botten där möjlighet till samverkan finns.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Stefan Lundgren, vd på Emmaboda Energi och av Stefan Karlsson, ansvarig för AO Fiber på Emmaboda Energi och Miljö AB. Det har föredragits för och godkänts av styrelsens presidium på Emmaboda Energi.



Förslag

Stadsnätet i Emmaboda kommun består av ett transportnät (stamnät), av olika tätortsnät och av ett landsbygdsnät. Emmaboda Energi äger transportnätet och tätortsnäten medan kommunledningskontoret är huvudman för landsbygdsnätet. Emmaboda Energi driver, på kommunledningskontorets uppdrag, utbyggnad av landsbygdsnätet. Samtliga dessa nät är aktuella att ingå i ett kommande samordnat regionnät.

Emmaboda Energi kommer att delta i arbetet med att ta fram ett avtal för att formalisera samarbetet mellan de olika nät som finns i länets kommuner. Eftersom energibolaget har god kunskap om hela nätstrukturen i Emmaboda passar det bra att låta energibolaget även företräda kommunen och kommunledningskontoret i detta arbete. När det sedan kommer till att faktiskt teckna avtal kommer kommunens egna representanter att skriva på avseende landsbygdsnätet.

Konsekvensbeskrivning

Gott resursutnyttjande (att energibolaget företräder hela kommunen). Möjlighet till att vinna fler affärer och att bidra till ökat utnyttjande av gjorda investeringar. Större möjlighet till digitalisering av kommunernas verksamhet via goda kommunikationer.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med att ta fram avtal et cetera ryms inom de ramar som finns mellan kommunledningskontoret och energibolaget.

På sikt betyder mer affärer till våra nät att kommunens verksamhet i och rådigheten över de egna näten säkras.

Sammanfattning

För att möjliggöra ett tätare samarbete mellan de olika kommunala stadsnätsägarna i Kalmar län har en avsiktsförklaring tecknats. Det långsiktiga målet är att enklare kunna erbjuda olika kommunikations- och tjänsteoperatörer förbindelser från A till B där A och B kan ligga i olika kommuner. Emmaboda Energi äger transportnät och tätortsnät och Emmaboda kommun äger landsbygdsnätet. Förslaget är att ge Emmaboda Energi fullmakt att delta i arbetet med att ta fram ett samverkansavtal även för kommunens räkning.

Beslutsunderlag

Dokument: Avsiktsförklaring för genomförandet av ett regionnätssamarbete i Kalmar län.

Styrelsen för Emmaboda Energi föreslår till kommunstyrelsen att besluta

att ge fullmakt till Emmaboda Energi att för Emmaboda kommuns räkning enligt underskriven avsiktsförklaring delta i arbetet angående samverkan mellan stadsnätsägarna i Kalmar län med syfte att bilda ett samordnat regionnät och att ta fram förslag till avtal för regionnätssamarbete.



Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att ge fullmakt till Emmaboda Energi att för Emmaboda kommuns räkning enligt underskriven avsiktsförklaring delta i arbetet angående samverkan mellan stadsnäsägarna i Kalmar län med syfte att bilda ett samordnat regionnät och att ta fram förslag till avtal för regionnäsaffärer.



§ 124

KS/2019:217

Information – Anmälan Delegationsbeslut

Remiss – översyn av två av Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter

Sammanfattning av ärendet

Havs och vattenmyndigheten har inkommit med remiss gällande översyn av två av Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HWMF S 2013:19, HVMF S 2017:20 och vattenförvaltningsförordningen 2004:660.

Remissen är översänd till Bygg- och miljönämnden för yttrande.

På grund av den korta remisstiden har Bygg- och miljönämndens på delegation beslutat om yttrande.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut Revidering av föreskrifter miljö kvalitetsnormer, kartlä

Remissvar Revidering av föreskrifter

Konsekvensutredning

Remissversion av HVMFS 2013_19

Remissversion av HVMFS 2017_20

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att anteckna information – anmälan Delegationsbeslut till protokollet.



§ 125

KS/2019:216

**Information – Anmälan Delegationsbeslut
Remiss - förslag till nationell plan för omprövning av vattenkraft och den strategiska miljökonsekvensbeskrivningen**

Sammanfattning av ärendet

Havs och vattenmyndigheten har inkommit med remiss gällande **förslag till nationell plan för omprövning av vattenkraft och den strategiska miljökonsekvensbeskrivningen**

Remissen är översänd till Bygg- och miljönämnden för yttrande.

På grund av den korta remisstiden har Bygg- och miljönämndens på delegation beslutat om yttrande.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut Remissvar Omprövning av vattenkraft Remissvar Revidering av föreskrifter

Remiss av förslag till nationell plan för omprövning av vattenkraft

Samråd om miljökonsekvensbeskrivningen - vattenmiljö och vattenkraft

Samråd om strategisk miljökonsekvensbeskrivning av förslag till nationell plan för omprövning av vattenkraft

Förslag till nationell plan för omprövning av vattenkraft

Strategisk miljökonsekvensbeskrivning för den nationella planen för omprövning av vattenkraft

Bilaga 1 Synpunkter på avgränsningsområdet

Bilaga 3 Sammanställning om arter från art- och habitatdirektivet

Bilaga 4 Sammanställning av N2000 som berörs av vattenkraften

Bilaga 5 Emån

Bilaga 6 Indalsälven

Bilaga 7 Viskan, Ätran och Nissan

Bilaga 8 Jämförelse mellan alternativ och scenarier

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att anteckna information – anmälan Delegationsbeslut till protokollet.



§ 126

KS/2019:315

Information – Sotningsindex

Sammanfattning av ärendet

Räddningstjänstförbundet Emmaboda Torsås har inkommit med information kring nytt sotningsindex.

Kommunfullmäktige har beslutat om indexreglering gällande sotning vilket innebär att ärendet är en information till Kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Taxa för sotning-rengöring 2019

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR

att med kännedom gällande nytt sotningsindex anteckna informationen till protokollet.



§ 127

KS/2019:180

Information – Remissvar – Klimat och energistrategi Kalmar län

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen i Kalmar län har inkommit med remiss gällande Klimat och energistrategi Kalmar län.

På grund av den korta remisstiden har yttrande lämnats in av Kommunstyrelsens ordförande.

Beslutsunderlag

Remissversion Klimat-och energistrategi för Kalmar län

Remissyttrande över Länsstyrelsen i Kalmar läns Klimat energi

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att med kännedom anteckna information gällande Remiss Klimat och energistrategi Kalmar län.



§ 128

Dnr KS/2019:10

Meddelanden

M 1 KSPU 2019-08-20 protokollsutdrag § 19 Anmälan delegationsbeslut om anställningar

M 2 Budgetförutsättningar för åren 2019–2022

M 3 Budgetförutsättningar för åren 2019–2022 Viktig information från SKL, cirkulär 1935

M 4 Gemensam samordning för sanering av Glasriket

M 5 Ny åldersgräns i LAS och nya regler för uppsägning vid uppnådd pensionsålder den 1 januari 2020, SKL cirkulär 19_34

M 6 Ändring i lagen om medbestämmande i arbetslivet, MBL - utökad fredsplikt på arbetsplatser där det finns kollektivavtal och vid rättstvister, 1 augusti 2019, SKL, cirkulär 19_33

M 7 Bilaga Ändring i lagen om medbestämmande i arbetslivet, MBL - utökad fredsplikt på arbetsplatser där det finns kollektivavtal och vid rättstvister, 1 augusti 2019, SKL, cirkulär 19_33

M 8 Regelverk och ränta för RIPS Viktig information från SKL, cirkulär 1931

M 9 Protokoll Överförmyndarnämnden 2019-06-13

M 10 Överenskommelse om Krislägesavtal Viktig information från SKL (cirkulär)

M 11 Kvalitetsbokslut - Socialförvaltningen 2018

M 12 SN 2019-06-19 § 66 Kvalitetsbokslut - Socialförvaltningen 2018

M 13 Protokoll 2019-06-03 från Räddningstjänsten

M 14 Meddelande från SKLs styrelse (72019) om Förbundsavgiften år 2020 till Sveriges Kommuner och Landsting

M 15 SIGN-07-2019-SKL-Förbundsavgiften-2020

M 16 Preliminär kostnadsutjämning för LSS år 2020 Viktig information från SKL (cirkulär 1929)

M 17 Huvudöverenskommelse – HÖK 19 – med OFRs förbundsområde Hälso- och sjukvård Viktig information från SKL, cirkulär 1928

M 18 SN 2019-05-22 § 57 - Remissvar - Yttrande - revidering avtal och reglemente för hjälpmedelsnämnden (KHS) Kalmar län

M 19 Styrelseprotokoll EFFAB 2019-04-25

M 20 Styrelseprotokoll EFFAB 2019-04-25b

M 21 2019-05-13 protokoll styrelsemöte

M 21 Remissvar - Yttrande - Revidering avtal och reglemente för hjälpmedelsnämnden (KHS) Kalmar län

M 22 Bolagsstämmoprotokoll EFFAB 2019-04-25

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anteckna meddelanden till protokollet.
